

МЕСТО ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА (ГЧП) В МЕХАНИЗМЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВОМ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

Бахматова А.К.

*Бахматова Анна Константиновна – кандидат экономических наук, доцент,
кафедра экономики и управления качеством, факультет управления,
Санкт-Петербургский государственный экономический университет, г. Санкт-Петербург*

Аннотация: в статье анализируются предпосылки участия частного капитала в реализации инфраструктурных инвестиционных проектов.

Ключевые слова: инфраструктурные проекты, инвестиции, государственно-частное партнерство, дорожная карта, инфраструктурная ипотека.

В мировой практике инфраструктурные инвестиции считаются одним из самых действенных, эффективных, проверенный временем и многими странами, а также – что важно – надежным способом стимулирования экономического роста в государстве.

Так, исследования Всемирного банка [5] показывают, что 10%-й рост инвестиций в инфраструктуру вызывает увеличение экономического роста в долгосрочной перспективе на 1 процентный пункт.

Последние годы, однако, мы все чаще слышим о том, что общемировой спрос на них существенно превышает ежегодные фактические вложения. Аналогичная проблема национального уровня уже давно обсуждается и в России, и не только в экспертной среде, но и на высшем правительственном уровне.

Подготовленный Национальным Центром ГЧП Проект национального доклада о привлечении частных инвестиций в развитие инфраструктуры и применении механизмов ГЧП [3] указывает на то, что за последние 5-6 лет доля инфраструктурных инвестиций в ВВП России в среднем снижалась на 0,2 п. п. в год, достигнув на сегодняшний день показателя 3,2%, в то время как для обеспечения опережающего развития российской экономики в развитии инфраструктуры, напротив, необходимо ежегодно инвестировать более 5% ВВП. Для сравнения - в Индии инфраструктурные инвестиции по отношению к ВВП уже составляют 4-4,5%, в Китае – 7-8%.

На сегодняшний день очевидно — расходы страны на инфраструктуру необходимо наращивать. В течение последних 5 лет реальные расходы федерального бюджета и субъектов Российской Федерации на инфраструктурные отрасли оставались нестабильными.

В общемировом масштабе исторические данные по российским инвестициям в ключевые инфраструктурные отрасли почти совпадают с общемировым трендом и держатся на среднем уровне в 3,2%. Однако, учитывая, что значительный вклад в этот тренд вносят развитые страны, перед которыми стоят инфраструктурные задачи несколько иного типа, он является не самым лучшим индикатором.

Согласно данным Минэкономразвития России, разница между прогнозной потребностью и запланированными вложениями в инфраструктуру в 2019 году составит примерно 1,6 трлн руб. (при целевом ориентире совокупного объема инвестиций в инфраструктуру в 4,7% ВВП). В отраслевом разрезе наиболее значительные объемы бюджетных расходов необходимы для развития транспортной (950,0 млрд руб.), коммунально-энергетической (300,0 млрд руб.) и социальной инфраструктуры (200,0 млрд руб.). При этом важно оценить какой объем потребности возможно покрыть за счет применения механизмов ГЧП.

Данный уровень является вполне достижимым, учитывая, в частности, подготовку к реализации порядка 1000 проектных ГЧП-инициатив (проектов, которые находятся на стадии инициирования либо структурирования) с общим объемом инвестиций в размере более 2,0 трлн руб., но при условии реализации необходимого комплекса мер по стимулированию применения механизмов ГЧП.

Учитывая остроту инфраструктурных проблем, существенный потенциал частного сектора в их решении, комплексные меры по внедрению практики инфраструктурного планирования и обеспечению ее системности могут дать существенный импульс инфраструктурному развитию России.

Для совершенствования действующих и выработки новых механизмов развития инфраструктуры, стимулирования решения обозначенных проблем 5 марта 2018 г. Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым была утверждена «дорожная карта» по развитию инструментария государственно-частного партнерства («инфраструктурная ипотека») [2] — фактически первый системный и плановый документ, направленный на стимулирование применения и развитие механизмов ГЧП. Согласно опубликованному плану планируется реализовать 16 мероприятий, направленных на развитие механизмов строительства и реконструкции инфраструктуры в России, совершенствование законодательства в сфере ГЧП для реализации долгосрочных инфраструктурных проектов и повышения их инвестиционной привлекательности для частных инвесторов.

Учитывая зарубежный опыт и существующую систему документов государственного стратегического планирования — «инфраструктурная карта» могла бы стать частью Плана реализации Стратегии пространственного развития России, отражающей ключевые долгосрочные целевые показатели развития инфраструктуры, подходы к формированию отраслевых инфраструктурных каркасов в рамках макрорегионов, а также свод ключевых инфраструктурных проектов, планируемых к реализации на территории страны. Такого рода национальные инфраструктурные планы разрабатываются во многих странах мира, в том числе в Великобритании, Сингапуре, Австралии, с недавних пор Инфраструктурный план сформирован и в Республике Беларусь.

Наличие понимания стратегических контуров будущего инфраструктурного развития страны и широкая доступность информации о конкретных возможностях — залог эффективности в вопросе привлечения частных капитала и компетенций.

Список литературы

1. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. «План мероприятий («дорожная карта») по развитию инструментария государственно-частного партнерства» (утв. Правительством РФ 05.03.2018 № 1775п-П9).
3. Проект национального доклада о привлечении частных инвестиций в развитие инфраструктуры и применении механизмов государственно-частного партнерства в Российской Федерации. М.: АНО «Национальный Центр развития ГЧП», 2018. 80 с.
4. Региональный ГЧП-стандарт v. 2.0. Основные шаги формирования комфортных условий для инициирования и реализации проектов ГЧП. М.: АНО «Национальный Центр развития ГЧП», 2014. 10 стр.
5. *Ткаченко М.В.* Основные положения концепции (стратегии) развития государственно-частного партнерства в РФ до 2020 года. М.: АНО «Национальный Центр развития ГЧП», 2015. 34 стр.
6. *Якунин В.* Инвестиции в инфраструктуру – инструмент развития экономики. // Коммерсант Business Guide. № 21. 18.06.2015. Стр. 4-6.