

ГРЕНЛАНДИЯ В АРКТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ДАНИИ

Козлов А.Р.

*Козлов Артём Романович – аспирант,
факультет международных отношений,
Санкт-Петербургский государственный университет,
г. Санкт-Петербург*

Аннотация: в данной статье дан анализ роли Гренландии в арктической политике Королевства Дания на примере теории секьюритизации, показаны ключевые аспекты двустороннего взаимодействия в историческом аспекте и их современное состояние. Существующие проблемы во взаимоотношениях между Нууком и Копенгагеном отражают колониальное прошлое Гренландии и её стремление к большей самостоятельности в вопросах внешней политики и политики безопасности, а также к увеличению роли Гренландии в рамках Датского Содружества. В связи с продолжающейся милитаризацией Арктики важно понимать процессы и факторы, определяющие арктическую политику Дании при формировании подходов России к развитию сотрудничества в Арктическом пространстве.

Ключевые слова: автономия, Арктика, внешняя политика, Гренландия, Дания, Секьюритизация, сепаратизм.

Арктика является регионом национальных и стратегических интересов России, в котором Дания является одним из ключевых игроков. Королевство сталкивается с определенными проблемами в регионе, которые существенно затрудняют реализацию арктического вектора внешней политики Дании (например, продолжающаяся милитаризация Арктики, увеличение влияния неарктических государств в регионе, стремление Гренландии к большей автономии). Гренландия занимает большую роль в арктической повестке Королевства, так как именно благодаря геополитическому положению автономной территории, Дания считается Арктическим государством.

Референдумы 1979 и 2008 годов являются основными шагами, которые предпринимала Гренландия для обретения большей самостоятельности в вопросах внутренней и внешней политики. По результатам первого референдума, где более 70% населения острова высказались за большую автономию от Королевства, был принят Акт о местном самоуправлении острова Гренландия. Согласно данному акту, население и правительство острова получило самостоятельность в сферах здравоохранения, рыболовства, образования и окружающей среды. Данный референдум отчасти был связан со вступлением Дании в ЕЭС, так как Гренландия опасалась лишиться контроля над рыболовством в своих водах. Результаты референдума 1979 года позволили острову в 1985 году покинуть состав Сообществ [4].

По результатам референдума 2008 года был принят Закон о самоуправлении Гренландии, по которому правительство острова получило больший контроль над внутренней политикой. Гренландский язык стал единственным официальным языком на острове, а также доходы от нефти были разделены поровну между Гренландией и Данией.

На сегодня гренландский бюджет примерно на 2/3 состоит из датских субсидий. Дания также является ключевым торговым партнёром острова, доля которой в экспорте и импорте более 75% [2].

В последнее время существенно возросла критика Гренландии в адрес правительства Дании: Королевство Дания упоминается единым актором во всех основных нормативно-правовых актах внешней политики Содружества [11]. По мнению правительства Гренландии, Содружество должно подразумевать союз двух равноправных государств, а в случае с Гренландией, то она находится в определенной мере в подчинении от Дании. На практике «Содружество» лишь маскирует существующее неравенство в отношениях Дании с её автономиями. Сам факт критики говорит о том, что растущее значение арктического пространства для мировых держав меняет также внутренние настроения в Королевстве. Однако предполагать, что Гренландия проведён референдум о независимости в ближайшее время не приходится.

Основная критика датского правительства гренландским строится на колониальном прошлом Гренландии, где одной из проблем выступает политика Дании по контролю рождаемости на острове, принудительное использование средств контрацепции и «гренландский эксперимент».

Стоит отметить, что Гренландия на сегодня стремится к определению большей самостоятельности в вопросах внешней и внутренней политике [10]. Нуук играет большую роль в разработке и реализации арктической политики Датского Содружества не только за счет своего особо геополитического положения, но и из-за существующих проблем во взаимоотношениях между автономией и Копенгагеном. Так, Гренландия задерживает разработку общей Арктической стратегии Содружества, делая акцент на том, чтобы быть более самостоятельной в вопросах внешней политики (в частности, разработка собственной стратегии внешней политики).

Датское правительство использует секьюритизацию вопросов внешней политики и политики безопасности для сохранения лидирующих позиций в решении вопросов Содружества. В то время, как Гренландия стремится десекуритизировать определенные сферы политики для получения большей самостоятельности. Десекуритизация – это снижение аспектов безопасности и обороны и их преуменьшение для выдвигания на первый план экономических аспектов.

Стремление Дании к доминированию в вопросах внешней политики Содружества вызывает разногласия, так как нет четкой разделительной линии, что является внешней политики и политикой безопасности, а что экономической или торговой политикой, которыми занимается правительство Гренландии [9].

В процессе десекуритизации вопросов политики Гренландией референтным объектом выступает независимость острова, а экзистенциальной угрозой – секьюритизация Данией вопросов внешней политики и политики безопасности. В перспективе Гренландия нацелена на реализацию самостоятельной экономической политики (вопросов торговли и инвестиций).

Например, в 2017 году китайские компании были готовы выполнить работы по строительству двух новых аэропортов в Гренландии, однако вмешалось датское правительство. Используя национальную безопасность Содружества в целом как референтный объект, датское правительство сделало ставку на секьюритизацию китайских инвестиций, как экзистенциальную угрозу Содружества.

Премьер-министр Дании выступила с заявлением, в котором отметила: «Я согласна с соображениями, лежащими в основе стремления к улучшению инфраструктуры в Гренландии. Однако проект аэропорта может иметь перспективы внешней политики и политики безопасности, выходящие за пределы Гренландии» [9]. Датское правительство использовало экономический вопрос, как угрозу для безопасности острова, превратив вопрос экономический в военно-политический.

Таким образом, датское правительство, во-первых, отметило, что вопрос модернизации — это вопрос безопасности, поэтому без прямого участия Копенгагена не обойтись. Во-вторых, Дания предложила кредиты по низким ставкам для Гренландских компаний, чтобы они самостоятельно выполнили все работы, без вовлечения китайских компаний, а также финансирование Данией проектов в Гренландии. В контексте процесса секьюритизации вопрос возвращения финансирования является «чрезвычайным средством», так как датские субсидии были отменены после принятия Закона о самоуправлении Гренландии в 2009 году.

Процесс секьюритизации китайских инвестиций стал основываться на вопросах безопасности, которые стали более важными, чем развитие экономического сотрудничества с Китаем. Рассматривая данный кейс с точки зрения гренландской десекуритизации, угрозой было прямое вовлечение Дании в получение китайских инвестиций. Правительству Гренландии пришлось отказаться от десекуритизации, признав модернизацию аэропортов вопросом внешней политики и политики безопасности для поддержания отношений с Копенгагеном.

Таким образом, несмотря на попытки Гренландии десекуритизировать различные политические вопросы, датская секьюритизация оказывается сильнее. Однако Гренландия получает экономические выгоды, в частности, предоставление кредитов по низким ставкам и датское финансирование гренландских проектов, которое было отменено в 2009 году.

Дания активно секьюритизирует вопросы научного сотрудничества и экономической политики. Попытки десекуритизировать экономические вопросы и развивать самостоятельную торговую политику, которые предпринимает гренландское правительство, невозможны. Несмотря на предпринимаемые Гренландией шаги к самостоятельному регулированию вопросов инвестиций и торговли (в соответствии с законом о самоуправлении Гренландии) решающее слово по-прежнему остается за Данией, которая секьюритизировала все сферы настолько, что теперь каждая из них рассматривается именно с точки зрения национальной безопасности.

Список литературы

1. *Белухин Н.Е.* «Непокорные острова». Гренландия и Фареры лелеют суверенные амбиции [Электронный ресурс]: Электрон. Статья. – РСМД. – 22.08.2022. – Свободный доступ из сети Интернет. – Режим доступа <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/arcticpolicy/nepokornye-ostrova-grenlandiya-i-farery-leleyut-suverennnye-ambitsii/>, свободный. Дата обращения 10.10.2024.
2. *Белухин Н.Е.* Конституция Гренландии – шаг к независимости и примирению? [Электронный ресурс]: Электрон. Статья. – 28.06.2023. – Режим доступа <https://www.imemo.ru/publications/policy-briefs/text/beluhin>, свободный. Дата обращения 10.10.2024.
3. *Гайдаев О.С.* Теория секьюритизации, или хорошо забытое старое: к вопросу о теоретико-философских истоках и зарождении теории // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. – 2021. – С. 20-32.

4. Гинзбург Ю.В. Автономия как способ предотвращения сецессии: опыт Гренландии (историко-юридический аспект) // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. – 2021. – С. 22-30.
5. Козлов А.Р. Арктическое измерение современной внешнеполитической стратегии Дании // Двадцать четвертые петровские чтения: История, политология, социология, философия, экономика, культура, образование и право. Издательство Русской христианской гуманитарной академии. – 2023. – С. 145-147.
6. Козлов А.Р., Полякова Н.В. Китайский фактор в современной внешней политике Дании // Двадцать пятые петровские чтения. История, политология, социология, философия, экономика, культура, образование и право. Издательство: Русская христианская гуманитарная академия им. Ф.М. Достоевского. – 2024. – С. 240-244.
7. Конституция Королевства Дании [Электронный ресурс]. – Свободный доступ из сети Интернет. – Режим доступа: <https://legalns.com/download/books/cons/denmark.pdf>, свободный. Дата обращения 10.10.2024.
8. Foreign and security policy strategy 2023 [Internet resource]: Ministry of Foreign Affairs of Denmark. – Access mode: <https://um.dk/en/foreign-policy/foreign-and-security-policy-2023>. Date of application 10.10.2024.
9. Gad U.P. Greenland's desecuritization of security and defense / Rasmus Kjærgaard Rasmussen, Sophie Rud, Marc Jacobsen, Ulrik Pram Gad, Marc Jacobsen, Ulrik Pram Gad & Ole Wæver // Greenland in Arctic Security (De)securitization Dynamics under Climatic Thaw and Geopolitical Freeze. – 28.02.2024. - University of Michigan Press.
10. Greenland with New Arctic Strategy: Defense, Diplomacy and Peace [Internet resource]: High North News. – Free access from the Internet. – Access mode: <https://www.highnorthnews.com/en/greenland-new-arctic-strategy-defense-diplomacy-and-peace>. Date of application 10.10.2024.
11. Kingdom of Denmark strategy for the Arctic 2011—2020. [Internet resource]: article // Denmark. – Free access from the Internet. – Access mode: <http://library.arcticportal.org/1890/1/DENMARK.pdf>. Date of application 10.10.2024.